

DEISY YANET ACEVEDO SURMAY

**RÉGIMEN DE TRANSICIÓN VS
SOSTENIBILIDAD FINANCIERA**

COMENTARIOS A LA LEY ESTATUTARIA DE SALUD



CONTENIDO

GLOSARIO	21
INTRODUCCIÓN	23

1

ORIGEN HISTÓRICO DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y SUS ANTECEDENTES EN COLOMBIA

1.1. CONCEPTO DE SEGURIDAD SOCIAL	25
1.2. ANTECEDENTES	27
1.3. MODELOS DE SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL.....	29
1.3.1. MODELO ALEMÁN O BISMARKIANO	29
1.3.2. MODELO INGLÉS DE WILLIAM BEVERIDGE	30
1.3.3. MODELO MIXTO.....	30
1.4. LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA	31
1.4.1. NORMAS EXISTENTES ANTES DE LA LEY 100 DE 1993, REQUISITOS, BENEFICIARIOS, ASUNTO Y PROPÓSITO	31
1.4.2. NORMAS EXPEDIDAS DESPUÉS DE LA LEY 100 DE 1993 ...	43

2

LOS PRINCIPIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL

2.1. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES.....	50
---------------------------------------	----

2.2.	PRINCIPIOS LEGALES	50
2.3.	PRINCIPIOS JURISPRUDENCIALES	51

3

LOS RÉGIMENES PENSIONALES EN EL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

3.1.	RÉGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA	53
3.1.1.	CARACTERÍSTICAS DEL RÉGIMEN	54
3.1.2.	REQUISITOS PARA LA PENSIÓN DE VEJEZ	54
3.2.	RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD ...	55
3.2.1.	CARACTERÍSTICAS DEL RÉGIMEN	55
3.2.2.	PERSONAS EXCLUIDAS DEL RÉGIMEN	56

4

EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN

4.1.	JUSTIFICACIÓN DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN.....	58
4.2.	ANTECEDENTES QUE HAN REGULADO EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN EN PENSIONES	60
4.2.1.	LA DEFICIENTE ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS Y LA MOROSA ATENCIÓN A LOS AFILIADOS	60
4.2.2.	LA BAJA COBERTURA	61
4.2.3.	LOS PRIVILEGIOS EN PRERROGATIVAS PENSIONALES	61
4.2.4.	LA CARENCIA DE RECURSOS FINANCIEROS POR LA FALTA DE AJUSTES EN EL PRESUPUESTO	63

4.3.	REQUISITOS PARA PERTENECER AL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN	64
4.3.1.	LOS DERECHOS ADQUIRIDOS	65
4.3.2.	LAS EXPECTATIVAS LEGÍTIMAS – SIMPLES EXPECTATIVAS....	66
4.4.	REGÍMENES ANTERIORES A LA LEY 100 DE 1993	67
4.4.1.	RÉGIMEN DE LEY 6TA DE 1945.....	67
4.4.2.	RÉGIMEN ESPECIAL DEL ARTÍCULO 269 DE LA LEGISLACIÓN LABORAL	68
4.4.3.	RÉGIMEN DEL DECRETO 3135 DE 1968	68
4.4.4.	RÉGIMEN DEL DECRETO 546 DE 1971.....	68
4.4.5.	RÉGIMEN DE LA LEY 33 DE 1985.....	68
4.4.6.	RÉGIMEN DE LA LEY 71 DE 1988.....	69
4.4.7.	RÉGIMEN DEL ACUERDO 049 DE 1990, REGLAMENTADO POR EL DECRETO 758 DE 1990	69
4.4.8.	OTROS REGÍMENES.....	69
4.5.	PÉRDIDA Y RECUPERACIÓN DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN	69
4.6.	EL ACTO LEGISLATIVO N° 1 DE 2005	72
4.6.1.	APLICACIÓN DEL ACTO LEGISLATIVO No 1 DE 2005 A LAS PENSIONES CONVENCIONALES Y SU VIGENCIA	74
4.6.2.	VIOLACIÓN AL PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD.....	77

5

LA SOSTENIBILIDAD FINANCIERA DEL SISTEMA PENSIONAL

5.1.	ORÍGENES DEL SISTEMA PENSIONAL DEL ISS EN EL AÑO 1967	81
------	---	----

5.2.	EL PRINCIPIO DE SOSTENIBILIDAD O EQUILIBRIO FINANCIERO DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	84
5.3.	RECURSOS Y FUENTES CON QUE SE NUTRE EL SISTEMA PENSIONAL.....	88
5.4.	LAS PRINCIPALES CAUSAS DE LA CRISIS PENSIONAL.....	89
5.4.1.	LOS PROBLEMAS EN EL SISTEMA DE REPARTO	92
5.5.	FUENTES ACCESORIAS PARA SOSTENER EL PASIVO PENSIONAL PÚBLICO	93
5.6.	LA SOSTENIBILIDAD FINANCIERA ES SUBJETIVA, POR DEPENDER DE LAS DECISIONES POLÍTICAS	96
5.7.	LA FINANCIACIÓN DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES .	98
5.8.	LOS FONDOS DE PENSIONES EN EL SECTOR PÚBLICO NACIONAL Y EL SECTOR PÚBLICO TERRITORIAL	103
5.8.1.	FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DE NIVEL NACIONAL ..	103
5.8.2.	FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL TERRITORIAL. EL FONPET – FONDO NACIONAL DE PENSIONES PÚBLICAS TERRITORIALES	106

6

EL PRESUPUESTO NACIONAL Y SU GRADO DE PARTICIPACIÓN EN LAS PENSIONES

6.1.	SOSTENIBILIDAD FINANCIERA DEL SISTEMA PENSIONAL E IMPACTO FISCAL.....	112
6.2.	EL MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO (MFMP).....	113
6.3.	EL MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO EN LAS PENSIONES	115
6.4.	LA SEGURIDAD SOCIAL EN PENSIONES EN EL BALANCE FISCAL	117

6.5.	FONDO DE GARANTÍA DE PENSIÓN MÍNIMA (FGPM).....	117
6.6.	LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES FISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL “UGPP” Y SU FUNCIÓN EN MATERIA DE PENSIONES.....	119

7

LA SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

7.1.	LA LEY ESTATUTARIA DE SALUD	124
7.1.1.	EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LA LEY 1751 DE 2015, POR EL CUAL SE REGULA EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD.....	124
7.1.2.	LOS PROPÓSITOS Y PRECEPTOS EN QUE SE FUNDAMENTÓ LA LEY ESTATUTARIA DE SALUD.....	126
7.1.2.1.	<i>LA SALUD COMO DERECHO FUNDAMENTAL ...</i>	126
7.1.2.2.	<i>LA SOSTENIBILIDAD DEL POS</i>	127
7.1.2.3.	<i>LA CALIDAD DEL SERVICIO DE SALUD</i>	129
7.1.2.4.	<i>LAS EXCLUSIONES DEL POS EN LA LEY ESTATUTARIA 1751 DE 2015</i>	130
7.1.3.	LOS OBJETIVOS DEL SISTEMA DE SALUD	134
7.2.	LAS NUEVAS INSTITUCIONES QUE NACEN CON LA LEY ESTATUTARIA DE SALUD.....	136
7.2.1.	SALUD-Mía.....	137
7.2.2.	MI PLAN	137
7.2.3.	GESTORES DEL SERVICIO DE SALUD GSS.....	138
7.2.4.	REDES DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD.....	139

7.3.	LA TRANSICIÓN PARA LLEGAR AL NUEVO SISTEMA DE SALUD	140
7.4.	LA AUTONOMÍA MÉDICA	141

8**LEY ESTATUTARIA DE SALUD N°
1751 DE FEBRERO 16 DE 2015**

CONCLUSIONES	161
ANEXOS	165
BIBLIOGRAFÍA	169